

# Políticas públicas justas para todas as gerações

Uma metodologia de avaliação



FUTUREFORUM

# PROMOVER POLÍTICAS PÚBLICAS JUSTAS PARA TODAS AS GERAÇÕES

---

A Fundação Calouste Gulbenkian e a School of International Futures desenvolveram, ao longo dos últimos dois anos, uma metodologia que possibilita aos decisores políticos, media, *think-tanks* e sociedade civil, avaliar o impacto das políticas públicas nas diversas gerações.

Todos nós, em geral, desejamos o mesmo para nós, para os nossos filhos e para os nossos netos: boa saúde, trabalho, segurança, vida em comunidade, liberdade para fazer as nossas próprias escolhas e um ambiente natural saudável. Queremos estas coisas agora. Queremos estas coisas no futuro. Para todas as pessoas.

Garantir este bem-estar para todos, muitas vezes implica tomar decisões a longo prazo. No entanto, pensar a longo prazo é difícil; o futuro é incerto e o presente é desafiante, por isso lidamos mais facilmente com o que é mais urgente. Tomamos decisões a pensar no imediato, mas nem sempre estas escolhas são as melhores e as mais justas a longo prazo, para nós e para todos os envolvidos, no presente e no futuro.

Os cidadãos e os políticos estão de acordo que o tratamento justo de todas as gerações é importante, mas revela-se muito difícil de atingir: porque as gerações futuras não estão representadas e há pouca informação sobre o impacto das políticas públicas a longo prazo.

Em resposta a este desafio, a Fundação Calouste Gulbenkian e a School of International Futures desenvolveram, ao longo dos últimos dois anos, uma metodologia que possibilita aos decisores políticos, media, *think-tanks* e sociedade civil, avaliar o impacto das políticas públicas nas diversas gerações.

# METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS O QUE É?

---

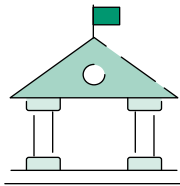
A Metodologia de Avaliação de Políticas Públicas é uma ferramenta que permite avaliar de forma sistemática e imparcial o impacto das políticas públicas nas diversas gerações, presentes e futuras, ajudando a prevenir futuros desequilíbrios intergeracionais.



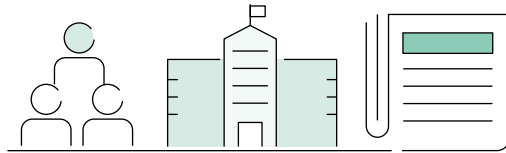
## 1 Para que serve?

- Disponibilizar informação sobre o impacto das políticas a longo prazo
- Incentivar a consideração dos impactos intergeracionais na definição de políticas
- Promover debates rigorosos sobre temas que impliquem decisões difíceis, tornando mais claras algumas escolhas políticas
- Gerar novas vozes e perspetivas que atualmente não são ouvidas
- Mobilizar os cidadãos enquanto eleitores
- Alavancar futuras exigências externas (por exemplo, da UE e da OCDE) para exercer pressão sobre o sistema político

## 2 A quem se destina?



**Especialistas do setor público,** que tenham como função desenvolver pareceres e recomendações formais ao governo.



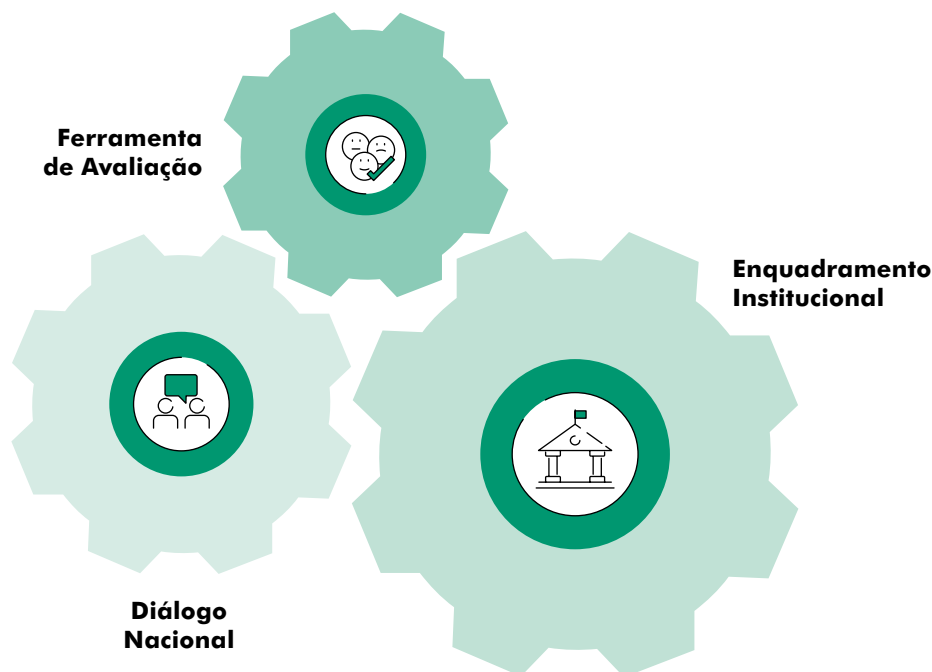
**Sociedade civil:** universidades, *think-tanks*, *media* e outras entidades ou cidadãos que tenham a intenção de fazer os seus próprios juízos, para ficarem mais informados e poderem fazer pressão sobre o poder político.

## 3 Como foi desenhada:

- Baseia-se nas melhores e mais recentes práticas de avaliação de políticas, gestão de risco e prospetiva estratégica
- Inspira-se nas experiências internacionais mais bem-sucedidas, de países como o Japão, Singapura, País de Gales e França
- Foi revista por especialistas em direito, filosofia, economia, sustentabilidade, *design*, previsão e deliberação pública
- Foi testada e aplicada a casos atuais em Portugal, e revista por peritos de instituições nacionais e internacionais

## 4 Como está estruturada:

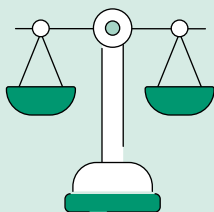
- Requer um **Enquadramento institucional**, que garanta:
  - A legitimidade na democracia representativa
  - A independência do processo
  - A responsabilização da sociedade civil
- Requer um **processo e diálogo participativo** à escala nacional, que permita:
  - Gerar uma compreensão mais profunda de como a desigualdade, privilégio e exclusão são transmitidos através de gerações
  - Identificar as diferentes perspetivas entre várias gerações e grupos de pessoas
  - Estabelecer uma visão coletivamente negociada do que é “justo” para as gerações futuras e de quais os trade-offs entre o presente e o futuro
  - Formar objetivos coletivos desejados para o futuro de Portugal
- Funciona através de um **instrumento** de avaliação de políticas **útil e prático**, que proporcione:
  - Critérios concretos de avaliação de políticas baseados na visão da sociedade para o futuro de Portugal
  - Maior clareza sobre questões de equidade Intergeracional associadas a cada política
  - Uma compreensão detalhada do que é necessário para que a mudança aconteça nesse contexto



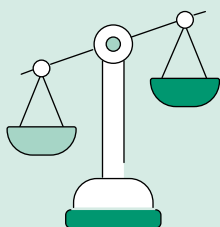
# METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS COMO FUNCIONA?

---

## O que é uma política justa para todos?



Uma política é **justa** para todas as gerações quando permite responder às necessidades das gerações presentes sem comprometer a capacidade das gerações futuras satisfazerem as suas próprias necessidades<sup>1</sup>.



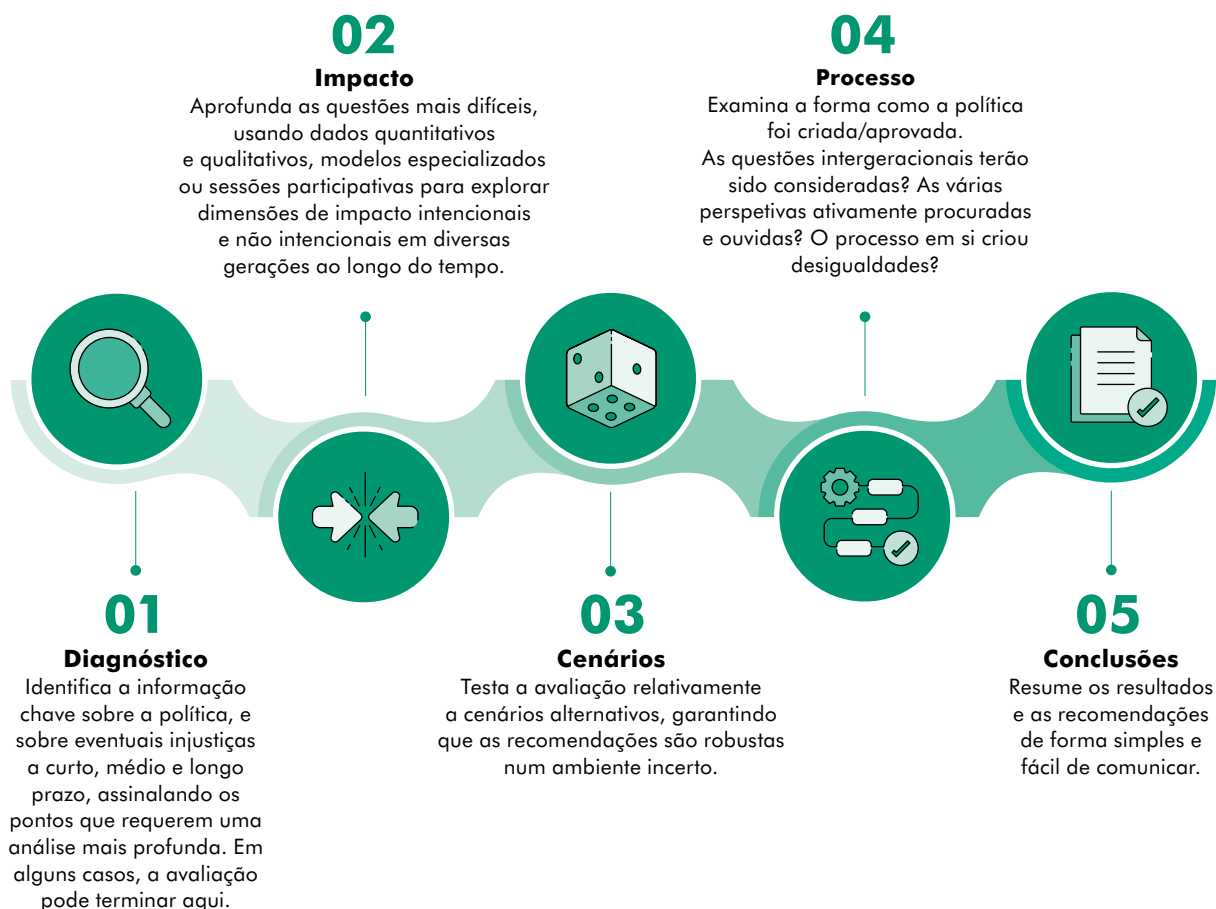
Uma política é **injusta** no seu impacto sobre as diferentes gerações quando:

- Afasta Portugal da sua visão de futuro
- Desfavorece alguma geração, seja atual ou futura
- Desfavorece alguma faixa etária específica da população
- Reforça a transmissão de desigualdades através de gerações
- Limita as escolhas das gerações futuras

1. Adaptado do Relatório Brundtland "Our Common Future" (1987)

Esta ferramenta procura identificar as diversas consequências de qualquer política pública na vida das pessoas e no ambiente onde vivem, no curto, médio e longo prazo. Reconhecendo que o futuro é incerto, testa várias hipóteses em diferentes cenários, para garantir que o resultado é robusto e adequado.

Inclui **cinco etapas flexíveis**, que poderão ser aplicadas a qualquer tipo de política ou decisão estratégica.



Após a avaliação, é criado um relatório com as principais conclusões e recomendações para os decisores, e com uma classificação global da política:



# METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS PRÓXIMOS PASSOS

---

A metodologia foi criada numa perspetiva de longo prazo: irá adaptar-se e evoluir ao longo do tempo, de forma a refletir realidades dinâmicas que poderão incluir mudanças de valores na sociedade.

Apesar de não se substituir aos processos de decisão, esta metodologia adiciona-lhes informação e destina-se a promover decisões e políticas públicas que sejam justas para todos: mais velhos, mais jovens e os ainda não nascidos.

É um primeiro passo tangível para enfrentar as crescentes tensões desencadeadas pelas crises financeiras e pelas alterações climáticas, e amplificadas pela pandemia COVID-19. Estas crises, de natureza diversa, têm em comum a ameaça

que representam para o bem-estar atual e futuro, potenciando desigualdades e prenunciando conflitos entre gerações.

A crescente sensação de que o futuro será pior do que o presente, que o “contrato” para deixar um mundo melhor aos nossos filhos está a ser quebrado, representa um grande risco para a democracia no século XXI.

Esta nova metodologia, ao dispor do sistema político e da sociedade civil para promover uma maior equidade Intergeracional, posiciona Portugal na vanguarda de um movimento internacional para tornar a democracia mais resiliente aos desafios que se avizinham.

## Que recursos estão disponíveis?

A Metodologia para Mais Justiça Intergeracional e a sua Ferramenta de Avaliação de Políticas estão livremente disponíveis sob a licença *Creative Commons*, para todos que a queiram utilizar para fins não comerciais.

Existe um **relatório detalhado** para indivíduos e organizações que queiram aprofundar os seus conhecimentos sobre a adaptação e implementação desta metodologia, bem como um **guia prático** com todos os passos a seguir para avaliar uma determinada política.

Estes recursos são um contributo para a promoção de decisões e políticas públicas mais justas para as diferentes gerações.

**Para qualquer questão poderá entrar em contacto com:**

**Fundação Calouste Gulbenkian:** [jintergeracional@gulbenkian.pt](mailto:jintergeracional@gulbenkian.pt)

**School of International Futures:** [igf@soif.org.uk](mailto:igf@soif.org.uk)